

# 抛开“面子”做实“里子”为民生默默耕耘

枣庄学院派驻山亭区徐庄镇涝岭村第一书记——宋建修



涝岭村隶属于枣庄市面积最大的乡镇、典型的山区乡镇——徐庄镇。村庄位于徐庄镇政府驻地西部约7公里，是徐庄镇人口规模最大的行政村，辖6个自然村、8个村民小组；全村622户、2920人；村“两委”成员6人，小组长8人；全村共有党员70名，其中60岁以上的党员52名；2015年精准识别贫困人口77户、259人；2017年初第一书记到村时还有31户、80人。村情可以概括为“三多三少”。一是村庄病残人口多、青壮年劳动力少。2015年精准识别的77户贫困户中，因病因残71户，四级以上残疾人77人，一、二级残疾人42人。村庄青壮年劳动力外出务工，多集中在临沂、苏州、上海、杭州等地，家中留守的多为老弱妇孺。二是历史欠账多、可用资源少。涝岭村是穷山村，路水电等基础设施欠账大。6个自然村中，仅有2个吃自来水、3个吃山泉水、还有一个吃水难；电网改造还有4个村没完成；村内道路还有40%的没有硬化，近2公里出村路也需要硬化，群众期盼修整生产路。村庄农田基本建设缺乏规模化，特色产业也不明显；村民靠玉米、小麦、花生、板栗、花椒等传统作物种植的作为收入来源；村集体无土地，无资产，也无可用资源、更无收入，发展举步维艰。三是制约因素多、发展办法少。涝岭村村情复杂，因村庄整合力度较大，导致村干部之间、行政村与自然村之间、自然村之间、村民与支部等产生的矛盾较多。特别是近年来，因村内道路安全事故问题，多次被村民告上法庭；村庄信访量位居徐庄镇首位，其中进京上访就多达十几次；对村庄如何发展，镇村干部也是一筹莫展。

## 1 多方调研确定 帮扶工作思路

按照省委组织部的统一要求，第一书记2月21日抵达山亭，在处理完第二轮帮扶村扫尾工作后，便开启了新一轮两年的驻村帮扶工作。通过前期认真地走访调研，全面摸清了村情民意，掌握村庄基础设施建设、产业发展、党员队伍、贫困户等情况，明确了两年帮扶工作的四大重点任务。

抓党建凝士气。抓党建、促脱贫是第一书记肩负的神圣使命。驻村伊始，按照支部抓党建促脱贫双轮驱动的要求，第一书记立足村实际，确立了“抓班子、强学习、建制度、转作风”的思路，坚持把打造强有力的驻村帮扶突击队。

理路子提士气。驻村伊始，按照支部要求，结合上一轮帮扶经验，坚持以调研走访摸情况为先。通过近3个月的调研走访，对村庄基本情况有了细致的了解，经与村“两委”、党员干部磋商，制定了两年帮扶工作规划。初步确立了“抓党建凝士气、理路子提士气、抓基础聚民心、兴产业促发展”的路子。通过抓党建，建设一支战斗力强的村级班子和党员队伍，保障各项工作推进；通过完善村庄路水电等基础设施，改善群众生产生活条件，提振群众脱贫致富的信心；通过产业扶贫项目实施，为贫困户和村集体增收致富打造一个金饭碗。力争通过两年的不懈努力，为大家建设一个村强、民富、文明和谐的新涝岭。

抓基础聚民心。在村党员大会

和群众大会上，第一书记就提出了两年要完成的“六大工程”。道路硬化工程：实施好前鲁至虎子口道路拓宽硬化、前鲁至水门口、崩里至涝岭主次干道硬化，建设生产路，力争实现村内硬化道路户户通；人饮工程：完成后鲁自然村人饮工程建设，解决吃水难问题；农网改造工程：完成3个自然村电网升级改造；教育扶贫工程：依托学院，发动个人一切资源，对涝岭小学进行帮扶，配备体育器材、书籍，开展支教帮扶，争取“阳光午餐”项目；文化大院提升工程：实施好村庄文化大院建设，为村民提供信息化学习环境；实施好美丽乡村建设工程：建设文体广场，实施村绿化、美化、净化，全面优化人居环境。

兴产业促发展。确立了“短长相结合、多元化脱贫”的路子。短，即以扶贫车间为主，发展服装代加工，促进贫困户和村集体增收尽快增收；长，以光伏扶贫电站为辅，通过国家兑现电费补贴，保障贫困户和村集体能够持续不断地增收。多元化，就是根据贫困户的情况，量身定制山羊养殖、无刺花椒品种改良等个性化措施，为贫困户提供多样化脱贫菜单。

## 2 修得险滩路 聚得民心来

民生是帮扶之基，道路是民生之要。涝岭村是典型的山村，辖6个自然村，呈线性排布，其中前鲁、崩里两个自然村，人口占全村人口的60%以上。两个村仅靠一条2公里长、不到4米宽的村村通道路通行。其中前鲁村跨河段十分危险，路两侧是6米深的河道，由于缺少防护措施，十几年来先后发生了7起车辆掉入深沟的事故，特别是雨雪天气更容易引发事故。去年下大雪，一辆幼儿园载有十几名孩童的校车，差点在这里掉进河沟。村民对改造这段路的愿望非常强烈。第一书记驻村后，在入村走访和村党员干部、群众代表座谈中，大家反映最强烈的就是这个问题。

民生需求，就是工作动力。群众的呼声、诉求引起了第一书记的高度重视。他多次到现场查看：一位70多岁的环卫员老大爷告诉了他几起车祸的情况，几个出事故的家庭，仅医药费就花费了几十万元，让家庭背上了沉重的包袱。这些更让第一书记忧心忡忡，也更加坚定了必须改造这段涉险路的决心。

决心已下，落实才能更加有力。在下定了决心要改造这段路之后，第一书记随即召开了村“两委”会议，专题研究虎子口到崩里自然村道路改造事宜，在会上，大家一致同意彻底改造好这条路，让老百姓行走得安心。得到一致意见后，第一书记在第一时间请来了镇里的专家，共同研究制定了道路改造方案。根据道路改造方案，采取分段建设的方式加快推进，实施了两个标段招标，分别签订了施工合同。

道路改造方案敲定了，招标程序也完成了，施工队马上就要进场施工了，又有一个新的问题摆在了第一书记面前，那就是“钱从哪里来”。俗话说“兵马未动，粮草先行”。按照改造方案初步预算，整个工程需要32万元。可眼前，第一书记兜里没有一分钱。对第一书记来说，民事无小事、时间不等人。考虑到村民多年来改造道路的迫切心情、出事群众家人那种无助与无奈的眼神，特别是当前马上就要进入雨季，如果今年不能开工，那就只能推到明年。但群众因第一书记到村开会研究这个事情，那种刚燃起的热情、刚热起来的心，会因为工程推迟又要凉了……这些深深刺痛了第一书记的心。改造施工刻不容缓，第一书记也决不能让群众的心凉了。于是就确定了边施工边筹款的思路。

工程施工虽然顺利推进，但为了更好地降低成本、节省资金，第一书记和村两委也是多方筹措、开动脑筋、费尽了周折。河道路面拓宽需要大量土石方，如果从市场购进，仅此一项就要13万元。第一书记从村干部口中得知，本村入村口的山体正在进行山体整治，能够商谈石头。经过多方周折，终于与商家谈妥以成本价购进。石头的问题解决了，土的问题也迎刃而解。经与镇水利部门沟通，商定了对河道进行清淤，清理出的土方用于道路建设，一举两得破解了土石方的问题，还比原计划节省了5万元。

在工程正式动工那天，两个村庄的老百姓几乎都来到了现场，都想亲眼看看，这件事情是不是真的。当他们得到确定的消息后，大家都露出了开心的笑容。在施工期间，几乎每天都有上百名群众到现场观看，并没有对施工造成的出行不便发表任何不满或者怨言，反倒是都

积极主动帮助工程队施工、加快推进。在历经了30多天的焦急等待后，一条宽阔的道路展现在大家面前，群众都自发地放起了鞭炮，满意、喜悦的表情洋溢在脸上。看到群众那开心的笑容，一个劲地拉着第一书记和村干部的手说“这下可好喽，这下可好喽，再也不用害怕了，下雨下雪也敢出门了……”在道路改造中遇到的困难、挫折，受到的委屈、心理的憋屈，在这一刻都烟消云散了，这一切的付出都是值得的。

第一书记和村干部在为群众办实事方面，真正兑现了承诺，做到了说了算、定了干，让群众信服，以自己的辛苦付出换取了群众的真心拥护。这项工作既让群众看到了第一书记给村庄发展、给村班子带来的新改变，又让群众得到了实际利益，更让群众对第一书记两年帮扶工作，对村庄发展有了新的期待。

## 3 创新帮扶思路破难题 小车间里做出大文章

涝岭村是典型的山村，村庄基础设施欠账也较大，产业是脱贫攻坚的关键。通过入村调研走访，全面掌握了村情民意。可面对村庄发展的现实困境，如何因地制宜、立足村庄实际，找到适合村庄发展的产业路径，实现富民强村、持续发展，是第一书记驻村以后脑海中始终在思考的问题。

这个问题一直困扰了第一书记很久，直到一天下午，在村委会旁边的小学，与一位30岁左右接送孩子的农村妇女交流时，找到了灵感。据她反映，村里像她这个年龄的女同志还有很多，都是因为孩子小，上学早中晚都需要接送，很难有整天的时间工作，没有人愿意接收她们短期临时性打工，也就被迫留在了家里做了专职保姆。她们都有一定的文化基础，也想在家门口挣钱补贴家用，但现实无法为她们提供更好的机会。一句“第一书记们也想在家门口挣点钱，如果中午孩子能在学校里吃饭，那我们就有一整天的时间了”。言者无心，听着有意。正是这句话，让第一书记苦苦思索村庄产业发展路子的所有线索，一下子就理清了。于是，一个以扶贫车间为主、光伏扶贫为辅，山羊养殖和无刺花椒品种改良的多元化扶贫思路初步成型。经过多次外出考察，与村两委成员、村老党员、带头人等座谈

交流、征求意见，最终确立了这条脱贫致富路子。

方向明确，行动才能更有效果。涝岭村是典型的“四无”村（村无集体土地、无可用资源、无主导产业、无集体收入），而建设扶贫车间需要解决土地、孩子午餐、建设资金、外部市场、机械设备购买、运营管理等等一系列问题。面对村庄实际和扶贫车间建设的诸多困难，第一书记们坚持用发展的眼光看问题，用创新的思路、统筹的方式、积极的态度破解难题，在工作中发扬了“滴水穿石、久久为功”的精神，不断拓宽视野、积极整合资源、多方借势用力，推动了扶贫车间建设项目的落地。为了破解土地制约，第一书记们借助区里对养殖场进行集中清理取缔的契机，对全村8家养鸡场、1家养鸡场进行走访摸底，并根据面积和位置需要重点对村委旁边的养殖户进行攻坚。第一书记们发挥了村委会和第一书记、老党员等团队的力量，既从大形势大环境要求出发，又从现实养殖风险、污染问题等实际问题入手，通过耐心细致的引导与梳理，终于做通了养殖户思想工作，使其同意进行产业转型，并签订了土地租赁协议。通过把村委会旁边的闲置养鸡场盘活，解决了扶贫车间的主车间和餐厅、仓库、管理房等设施建设无土地的问题。有了初战告捷的信心，后续工作进展相对顺利。在阳光午餐项目上，第一书记们立足帮扶单位和第一书记个人的资源，争取和实施“阳光午餐”项目，解决了贫困儿童午餐和家长难有整天时间的难题。在市场方面，通过积极联络，利用第一书记个人同学资源，把纺织服装项目代加工车间引了进来；此外，通过学院拨付的资金和第一书记40万元产业扶贫资金进行统筹，有效破解了购买机器、改造车间的资金问题；以村集体的名义，与代工企业签订了合作协议，暂时由村集体对扶贫车间进行代管，在优先保证脱贫的基础上，确立了贫困户、村集体、扶贫车间的分成原则……等等。通过第一书记们不懈地坚持与努力，终于拿下了扶贫车间建设工作中的一个拦路虎。目前，已购置了69台机器，一期培训了32名妇女，主车间已于9月8日开业，通过三个月的培训锻炼，工人们逐步掌握了缝纫基本技术，扶贫车间正红红火火的进行中。

通过扶贫车间建设项目的推进实施，第一书记个人也有很深的感触。第一书记在工作中，遇到困难、问题，本人绝对不能泄气、泼冷水，要学会团结带领村两委干部认真分析研究解决的办法和对策，既要多给他们鼓励打气，壮声势，又要教给他们解决问题的办法和思路。只有这样，才能让村两委干部成长，提升他们引领群众脱贫致富的能力和水平，才能为农村发展、脱贫致富培育好“内生动力”。

四年的第一书记工作让宋建修有了好多的感触，看着红红火火的扶贫车间、一条条硬化的宽阔道路、方便老百姓生产的十几公里生产路及清澈的山泉水库等一件件民生工程，他深深感到要做好第一书记，必须站牢群众立场。要自觉做到问计于民、问需于民，多做解民困、纾民难、群众期盼的事情。作为第一书记要有“滴水穿石、久久为功”的干劲，扑下身子、不折不挠，甘于吃苦、干事创业，才能不负组织重托和群众期望，圆满完成扶贫攻坚的光荣使命。